

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU ORTAK HÜKÜMLER

Şubat – 2025
Antalya

SUNUM İÇERİĞİ

- Kamu İhale Sistemi
- Temel ilkeler
- İhale süreçleri
- İhale dokümanı
- Yaklaşık maliyet
- İhale komisyonları
- İhale usulleri
- Katılım engelleri
- İhalenin sonuçlandırılması

SORU?

İhale nedir?

Kamu İhalesi nedir?

4734 sayılı Kanun'a göre «Kamu İhalesi» nedir?

İhale; ihale yetkilisinin onayı ile başlayan, Kanun'da yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakılması sonucu, idare ile yüklenici arasında sözleşmenin imzalanmasıyla tamamlanan bir süreçtir.

Türk İhale Sistemi

4734 sayılı Kamu İhale
Kanun

2886 sayılı Devlet İhale
Kanunu

Yap İşlet Devret
(KÖİ)

İstisnalar

Kanunlar

- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu
- 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu

Yönetmelikler

- Uygulama Yönetmelikleri (Mal, Hizmet, Yapım, Danışmanlık, Çerçeve, Elektronik İhale)
- Yönetmelik ekleri standart formlar, tip sözleşmeler ve dokümanlar
- Genel Şartnameler
- Muayene Kabul Yönetmelikleri
- İhalelere Yönelik Başvuru

Tebliğler

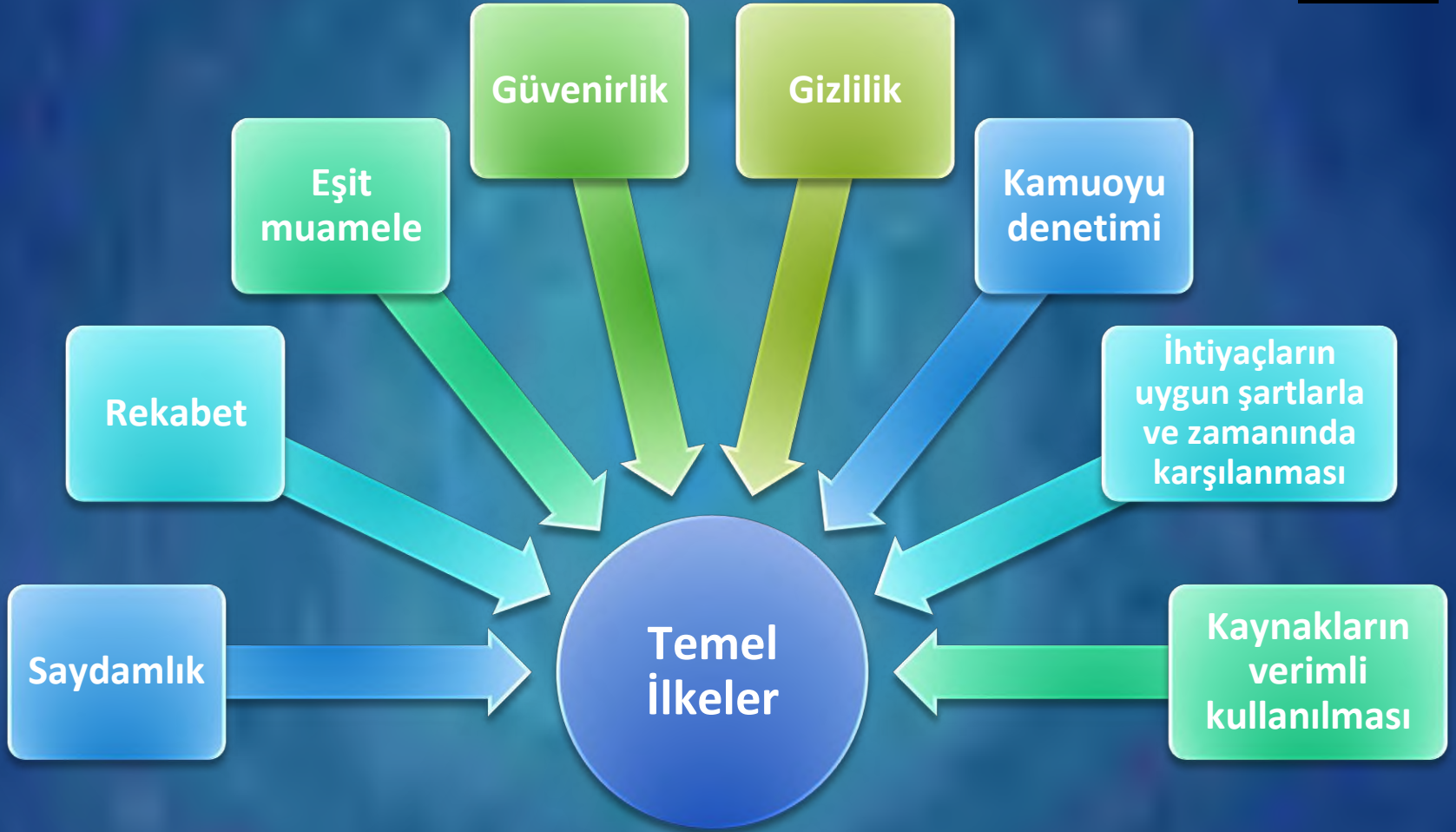
- Kamu İhale Genel Tebliği
- İhalelere Yönelik Başvuru Tebliği
- Benzer İş Tebliği
- Doğrudan Temin Yöntemiyle Yapılacak Alımlara İlişkin Tebliğ

Kararnameler

- Fiyat Farkı Kararnameleri



Temel İlkeler



TEMEL İLKELER

- Aralarında doğal bağlantı olmadığı sürece mal, hizmet alımları ve yapım işleri **bir arada ihale edilemez.**
- Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri **kısımlara bölünemez.**
- Temel ihale usulleri; **açık ihale** ve **belli istekliler arasında ihale usulü** (BİAİU)
- **İhale dokümanı hazırlanmadan** ihale ilanı ya da davet yapılamaz.
- Ödeneği bulunmayan hiçbir iş için **ihaleye çıkılamaz.**



The diagram illustrates the procurement process flow using three interconnected hexagonal shapes. The central hexagon is green and labeled 'İHALE SÜRECİ'. To its left is a yellow hexagon labeled 'İHALE ÖNCESİ SÜREÇ', and to its right is a light blue hexagon labeled 'SÖZLEŞME SÜRECİ'. The hexagons are arranged in a horizontal line, with the central one slightly overlapping the other two. The background is a dark blue gradient. In the top right corner, there is a small yellow rectangle with a black border.

**İHALE
SÜRECİ**

**İHALE
ÖNCESİ
SÜREÇ**

**SÖZLEŞM
E SÜRECİ**

İHALE ÖNCESİ SÜREÇ

- İhtiyacın ortaya çıkması
- Teknik şartnamenin ve projelerin hazırlanması
- Yaklaşık maliyetin tespiti
- İhale usulünün tespiti
- İhale dokümanının hazırlanması

İHALE SÜRECİ

- İhale onayının alınması
- İhale komisyonunun kurulması
- İhalenin ilanı
- İhale dokümanının satın alınması
- Tekliflerin sunulması
- Tekliflerin değerlendirilmesi, ihalenin karara bağlanması
- İhale sonucunun bildirilmesi ve sözleşme imzalanması

SÖZLEŞME SÜRECİ

- İşin yürütülmesi veya malın teslimi
- İşin Kontrolü ve ödemeler
- İşin Kabulü

İhtiyacın Ortaya Çıkması

- ▶ İhtiyacın belirlenmesi idarenin sorumluluğu ve takdirindedir.
- ▶ Ancak, Temel İlkeler ile sınırlandırılmıştır.
- ▶ Kanun kapsamında ve idarenin görev tanımları dahilinde olmalıdır.

SORU???

Kamu İhale Kurumu ihtiyacı denetleyebilir mi?

Teknik Şartnameler

- ▶ Temin edilecek malın & hizmetin veya yapım işinin teknik detaylarını içerir. (projeler dahil)
- ▶ Teknik şartnamelerde idarenin ihtiyacının **açık, net ve tereddüde yer vermeyecek şekilde** belirtilmesi gerekir.
- ▶ İdarelerce hazırlanması esastır. Ancak, danışmanlık hizmeti ile de hazırlatılabilir.
- ▶ Yeterlik belgeleri ve kriterlerine yer verilmemelidir.

Teknik Şartnameler

► Teknik kriterler ve özelliklerin;

- ✓ Verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması,
- ✓ Rekabeti engelleyici hususlar içermemesi
- ✓ Fırsat eşitliğini sağlaması zorunludur.

- ✗ Marka, model, patent, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara **yer verilemez**.
- ✓ Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde “**veya dengi**” ifadesine **yer verilmek şartıyla** marka veya model belirtilebilir.

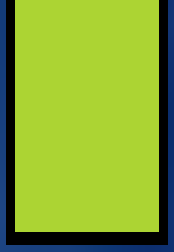
Teknik Şartnameler

Örnek ihale: Şoför ve akaryakıt hariç araç kiralama hizmeti alımı

Araçların teknik özellikleri:

- ▶ 1600 cc motor hacmine sahip
- ▶ 100 km ortalama yakıt tüketimi 6 lt
- ▶ Otomatik 7 ileri vites
- ▶ 120 hp

Yaklaşık Maliyet



Her türlü fiyat araştırması yapılarak katma değer vergisi hariç olmak üzere yaklaşık maliyet belirlenir ve **dayanaklarıyla birlikte bir hesap cetvelinde gösterilir.**

Gizlidir ve son teklifler ile birlikte açıklanır. (İdarenin sorumluluğundadır)

Danışmanlık yoluyla da hesaplatılabilir.



Yaklaşık Maliyetin Etkisi

Ödenek kontrolü

İhale usulünün tespiti

İlan süreleri

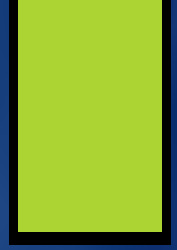
Yeterlik belgeleri & kriterleri

Aşırı düşük tekliflerin belirlenmesi & değerlendirilmesi

İtirazen şikayet bedeli

Yabancı isteklilerin katılımı

Yaklaşık Maliyetin Tespiti



İhalenin konusu: Yazılım hizmeti alımı

Yaklaşık maliyet için 3 firmadan fiyat teklifi

A firması: 7.500.000,00 TL

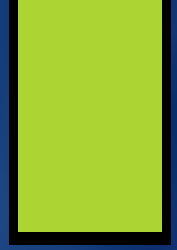
B firması: 12.500.000,00 TL

C firması: 16.000.000,00 TL

YM: 12.000.000,00 TL (ortalaması)

İdare Ne
Yapmalı?

Yaklaşık Maliyetin Tespiti



İdare piyasadaki kişilere aynı teklif yazısını göndermeli

Yazı içerisinde işin teknik detayları & giderlerin tümü belirtilmeli
(Mümkünse Teknik Şartname de yollanmalı)

Gerçeği yansıtmayan fiyat teklifleri hesaplamaya dahil edilmemeli (Tespiti ve gerekçelendirilmesi idarenin sorumluluğunda)

Devamlı aynı kişilerden fiyat teklifi alınmaktan kaçınılmalı

YM Üzerindeki Teklifler

- ✓ Yaklaşık Maliyet doğru hesaplanmış mı?
- ✓ Yaklaşık Maliyet güncel mi?
- ✓ Yeterli ödenek mevcut mu?

İhale yetkilisinin onayı ile ihale sonuçlandırılabilir.

İhale Usulleri

Açık İhale Usulü

**Belli İstekliler
Arasında İhale Usulü**

Pazarlık Usulü

Doğrudan Temin

- ✓ Bütün isteklilerin **teklif verebildiği** bir usuldür.
- ✓ Temel ihale usulü
- ✓ Tek bir isteklinin ihaleye katılması halinde dahi idarenin uygun bulması şartıyla ihale sonuçlandırılabilir. **(REKABET???)**



Yapılacak ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idarece davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

- ✓ İşin özelliğinin uzmanlık ve/veya ileri teknoloji gerektirmesi nedeniyle açık ihale usulünün uygulanamadığı işler ile
- ✓ Yaklaşık maliyeti eşik değerini aşan yapım işi ihalelerinde kullanılabilir.

İHALE ÖNCESİ SÜREÇ

Belli İstekliler Arasında İhale Usulü



DAVET



- ✓ İdareler, yeterlik kriterlerini karşılayan adayların tamamını veya kısa listeye girebilen adayların tamamını davet eder.

- ✓ İhaleye davet edilebilecek aday sayısının **beşten az olması** veya teklif veren istekli sayısının **üçten az olması** halinde ihale iptal edilir.

İHALE ÖNCESİ SÜREÇ

Pazarlık Usulü İhale

Kanun'da belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin **iki aşamalı** olarak gerçekleştirildiği, İdarenin;

- ✓ Teknik detayları,
- ✓ Gerçekleştirme yöntemlerini, görüştüğü,
- ✓ İlk fiyat tekliflerini aşmamak üzere isteklilerden ihale kararına esas olacak son yazılı fiyat tekliflerinin alındığı usuldür.



Pazarlık Usulü İhale

- a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda **teklif çıkmaması**
- b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi **ani ve beklenmeyen** veya **yapım tekniği açısından özellik arz eden** veya yapı veya can ve mal güvenliğinin sağlanması açısından **ivedilikle yapılması gerekliliği idarece belirlenen hallerde** veyahut **idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması** üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması
- c) **Savunma ve güvenlikle** ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin **ivedi** olarak yapılmasının zorunlu olması
- d) İhalenin, **araştırma ve geliştirme sürecine** ihtiyaç gösteren ve **seri üretime konu olmayan** nitelikte olması
- e) İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin **özgün nitelikte** ve **karmaşık** olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan netlikte belirlenememesi
- f) İdarelerin yaklaşık maliyeti 2.668.214,00 (2025 yılı için) kadar olan **mamul mal, malzeme** veya **hizmet alımları**.

Pazarlık Usulü İhale

(b), (c) ve (f) bentleri

- İlan yapılması **zorunlu değildir**.
- İlan yapılmayan hallerde **en az üç** istekli davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermeleri istenir.
- Davet edilmiş olan **gerçek ya da tüzel kişinin (iş ortaklığı/konsorsiyum) olarak teklif verilmesi halinde) pilot/koordinatör ortak olarak belirlenmesi zorunludur.** (15.06.2024)

(a), (d) ve (e) bentleri

- **Fiyat içermeyen** ilk teklifler sunulur. (işin teknik detayları ve gerçekleştirme yöntemleri)
- Her bir istekli ile görüşülerek **şartlar netleştirilir**.
- «Şartları netleştirilmiş teknik şartnameye» dayalı ve **fiyat içeren ikinci teklifler** alınır.

Pazarlık usulü kapsamında yapılacak ihalelerde, **ilk fiyat tekliflerini aşmamak üzere** isteklilerden ihale kararına esas olacak **son yazılı fiyat teklifleri** alınarak ihale sonuçlandırılır.

İHALE ÖNCESİ SÜREÇ

Pazarlık Usulü İhale

- ✓ Yaklaşık maliyet **son yazılı fiyat teklifleri ile birlikte açıklanır**
(Son yazılı fiyat teklifleri verilmese bile verileceği zamanda)
- ✓ **Tek geçerli teklif** ile dahi ihale sonuçlandırılabilir.
- ✓ **Şikayet süresi**, (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde **5 gün**, diğer hallerde **10 gündür**.

Doğrudan Temin

- ✓ Kanunda **belirtilen** hallerde
 - ✓ **Teknik şartların ve fiyatın görüşülerek** doğrudan temin edilebildiği yöntem
 - ✓ Doğrudan temin bir ihale usulü değildir.
- Usul ve esaslar Kanunun **22 nci maddesinde** düzenlenmiştir. Buna göre ihtiyaçlar;
- ✓ **ihale komisyonu** kurma ve
 - ✓ Kanunun 10 uncu maddesindeki **yeterlik kurallarını arama** zorunluluğu **bulunmaksızın,**
 - ✓ ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından **piyasada fiyat araştırması yapılarak** temin edilmektedir.

▪ İdarenin takdirine bırakılmayan hususlar

- ✓ İhtiyaçların karşılanmasında **onay belgesi düzenlenmesi**,
- ✓ Onayı takiben **ihale yetkilisince en az bir kişi** görevlendirilmesi,
- ✓ Görevlendirilen kişilerce piyasada **fiyat araştırması** yapılması,
- ✓ Fiyat araştırmasına ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte **onay belgesine eklenmesi**,
- ✓ Alımı yapılacak malın teslimi veya hizmet ya da yapım işinin **belli bir süreyi gerektirmesi** durumunda **alımın sözleşmeye bağlanması**,
Zorunludur.

Doğrudan Temin

- a) İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi
- b) Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması,
- c) Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sağlanması için zorunlu olan mal ve hizmetlerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri 3 yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan gerçek veya tüzel kişiden alınması,
- d) Büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin 800.366,00 TL, diğer idarelerin 266.618,00 TL'yi aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iâşeye ilişkin alımlar.
- e) İdarelerin ihtiyacına uygun taşınmaz mal alımı veya kiralanması.

Doğrudan temin yapılabilecek diğer haller 22'nci maddede hüküm altına alınmıştır.

Doğrudan Temin

- ✓ Doğrudan temin kapsamında, idareler tarafından **sözleşme imzalanması zorunlu değildir**. İdarece **gerekli görülmesi durumunda** sözleşme imzalanabilir.

İstisna:

- İdarelerce, 4734/22-(c) bendi kapsamında (uyum ve standardizasyon için alım yapılan kişiden temin) alım yapılması durumunda sözleşme imzalanması zorunludur. Bu sözleşmenin 3 yılı geçmemesi gerekmektedir.
- Belirli bir sürede ifayı gerektiren alımlarda da sözleşme imzalanması zorunludur.

- ✓ İdari Şartname
 - ✓ Sözleşme Tasarısı
 - ✓ Teknik Şartname (Projeler)
 - ✓ Standart formlar
 - ✓ Birim fiyat tarifleri
 - ✓ Analiz formatları
 - ✓ Varsa zeyilname
-
- ✓ İhale dokümanında yer alan düzenlemeler birbiri ile çelişkili olmamalı!!!

İdari Şartname

- ✓ İhaleye
 - ✓ Tekliflerin hazırlanmasına
 - ✓ Tekliflerin alınmasına
 - ✓ Tekliflerin değerlendirilmesine
 - ✓ İhalenin sonuçlandırılmasına
- İlişkin düzenlemeler yer alır.

DİKKAT: 7. madde YETERLİK BELGELERİ & KRİTERLERİ !!!!

25.madde TEKLİF FİYATA DAHİL GİDERLER

**Ekonomik ve Mali
Yeterlik**

**Mesleki ve Teknik
Yeterlik**

- ✓ Yeterlik kapsamında aranılacak kriterler ve istenecek belgeler, **rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.**
- ✓ Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik kriterlerinin **ilan ve idari şartnamede belirtilmesi zorunludur.**
- ✓ Yeterliğe ilişkin ilkeler ve yeterlik koşullarının ayrıntısı ilgili uygulama yönetmeliklerinde ve Kamu İhale Genel Tebliği'nde bulunmaktadır.

Sözleşme Tasarısı

- ✓ Sözleşmenin tarafları
- ✓ Sözleşme bedeli
- ✓ İşin süresi, teslim yeri
- ✓ Cezalar ve oranları
- ✓ Anlaşmazlıkların çözümüne ilişkin düzenlemeler yer alır.

DİKKAT: 16. madde **Sözleşmeye aykırılık halleri, cezalar ve sözleşmenin feshi**

- İlan yapıldıktan sonra dokümanda **değişiklik yapılmaması esastır.**
- Ancak aşağıdaki hallerde **zeyilname** ile **dokümanda değişiklik yapılabilir:**
 - ✓ Zeyilnamenin, **ihale veya son başvuru tarihinden en az 10 gün öncesinde** doküman edinenlerin tamamına gönderilmesi şarttır.
 - ✓ Süre yeterli değil ise **ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla 20 gün** zeyilname ile ertelenebilir.
 - ✓ İhalenin ertelenmesi halinde tekliflerini vermiş olan isteklilere **tekliflerini geri çekerek yeniden teklif verme imkanı** tanınır.

İhale Komisyonu Kurulması

- ihale komisyonunun kurulması;
 - ✓ Yedek üyelerle birlikte **ihale yetkilisi** tarafından oluşturulur.
 - ✓ İhale ilanı/davet tarihini izleyen **en geç üç gün** ihale dokümanı kendilerine **verilmelidir**.
 - ✓ İhale yetkilisi ihale komisyonunda görev alamaz.
 - ✓ Komisyon **idarenin personelinden** oluşturulur.
 - Yeterli sayıda veya nitelikte personel yoksa **Kanun kapsamındaki diğer idarelerden** üye alınabilir.
 - ✓ Komisyon **en az 5 ve tek sayıda** kişiden oluşur.
 - ✓ Üyelerden **en az ikisi** ihale konusu **işin uzmanı** olacaktır. (Kimler uzman üye olabilir???)
 - Danışmanlıkta **mali üye hariç hepsi uzman** olmalı.
 - ✓ **Bir üyenin** muhasebe veya mali işlerden sorumlu personel olması zorunludur.
 - ✓ Yedek üyeler, **asıl üyelerin taşıması gereken** özelliklere sahip olmalıdır.

İhale Komisyonu Kurulması

- ✓ Başka adlar altında **komisyonlar kurulamaz.**
- ✓ Üyeler **muayene ve kabul komisyonunda** veya **kontrol teşkilatında** görev alabilir.
- ✓ Komisyon **eksiksiz** toplanır.
- ✓ Kararlar **çoğunlukla** alınır ve kararlarda **çekimser kalinamaz.**
- ✓ Başkan ve üyeler kararlarından **sorumludur.**
- ✓ Karşı oy, gerekçeleri yazılarak ve imzalanarak kullanılabilir.
- ✓ Alınan kararlar ve düzenlenen tutanaklar, komisyon başkan ve üyelerinin adları, soyadları ve **görev unvanları** belirtilerek imzalanır.

- Açık ihale usulü ile ve
 - Pazarlık usulü (b), (c) ve (f) bentlerine göre
- yapılan ihalelerin **elektronik ihale olarak gerçekleştirilmesi zorunludur.**
-
- BİAİU ile ve
 - Pazarlık usulü (a), (d) ve (e) bentlerine göre
- yapılan ihalelerin **elektronik ihale olarak gerçekleştirilmesi zorunlu değildir.**

Teminatlar

■ Teminatlar

- ✓ Türk parası
- ✓ Teminat mektupları (e-teminat mektupları)
- ✓ Devlet iç borçlanma senetleri (DİBS)

■ Geçici Teminat

- ✓ Teklif bedelinin **en az %3'ü**
- ✓ İhale sürecine ilişkin

■ Kesin Teminat

- ✓ Sözleşme bedelinin **%6'sı**
- ✓ İhalenin **sınır değer altındaki isteklinin** üzerinde bırakılması halinde **yaklaşık maliyetin %9'u** oranında alınır.
- ✓ Sözleşme sürecine ilişkin



İHALE DIŞI BIRAKILMA NEDENLERİ (4734-10.madde)

İHALEYE KATILAMAYACAK OLANLAR (4734-11.madde)

YASAK FİİL VE DAVRANIŞLAR (4734-17.madde)

İhale Dışı Bırakılma Nedenleri (10.madde)

- a) İflas eden, tasfiye halinde olan, işleri mahkeme tarafından yürütülen, konkordato ilân eden, işlerini askıya alan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.
- b) İflası ilân edilen, zorunlu tasfiye kararı verilen, alacaklılara karşı borçlarından dolayı mahkeme idaresi altında bulunan veya kendi ülkesindeki mevzuat hükümlerine göre benzer bir durumda olan.
- c) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca **kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu** olan.
- d) Türkiye'nin veya kendi ülkesinin mevzuat hükümleri uyarınca **kesinleşmiş vergi borcu** olan.
- e) İhale tarihinden önceki **beş yıl içinde, mesleki faaliyetlerinden dolayı yargı kararıyla hüküm giyen.**

İhale Dışı Bırakılma Nedenleri (10.madde)

- f) İhale tarihinden önceki beş yıl içinde, ihaleyi yapan idareye yaptığı işler sırasında iş veya meslek ahlakına aykırı faaliyetlerde bulunduğu bu idare tarafından ispat edilen.**
- g) İhale tarihi itibarıyla, mevzuatı gereği kayıtlı olduğu oda tarafından mesleki faaliyetten men edilmiş olan.**
- h) Bu maddede belirtilen bilgi ve belgeleri vermeyen veya yanıltıcı bilgi ve/veya sahte belge verdiği tespit edilen.**
- i) 11 inci maddeye göre ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılan.**
- j) 17 nci maddede belirtilen yasak fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilen.**

İhale Dışı Bırakılma Nedenleri (10.madde)

Mücbir sebep halleri dışında, ihale üzerinde kalan istekli, yasal yükümlölüklerini yerine getirerek (a, b, c, d, e ve g bentlerinde sayılan durumlara ilişkin bilgi ve/veya belgeleri sunarak) **sözleşme imzalamak zorundadır**. Bu zorunluluğa uyulmaması halinde, ihale üzerinde kalan isteklinin **geçici teminatı gelir kaydedilerek yasaklama hükümleri uygulanır**.

Ancak, Kanunun (a), (b), (c), (d), (e) ve (g) bentlerine ilişkin taahhüt edilen durumu tevsik etmek üzere **idareye sunulan bilgi ve/veya belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içermesi halinde**, ihale üzerinde kalan isteklinin **geçici teminatı gelir kaydedilmekle birlikte**, hakkında Kanunun 58 inci maddesi hükümleri **uygulanmaz**.

İHALEYE KATILIM ENGELLERİ

İhaleye Katılamayacak Olanlar (4734/11)

- a) 4734 sayılı Kanun ve diğer kanunlardaki hükümler gereğince **geçici veya sürekli olarak idarelerce veya mahkeme kararıyla kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar** ile 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya örgütlü suçlardan veyahut kendi ülkesinde ya da yabancı bir ülkede kamu görevlilerine rüşvet verme suçundan dolayı hükümlü bulunanlar.
- b) İlgili mercilerce **hileli iflas ettiğine karar verilenler**.
- c) İhaleyi yapan idarenin **ihale yetkilisi kişileri ile bu yetkiye sahip kurullarda görevli kişiler**.
- d) İhaleyi yapan idarenin ihale konusu işle ilgili **her türlü ihale işlemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve onaylamakla görevli olanlar**.
- e) **(c) ve (d) bentlerinde belirtilen şahısların** eşleri ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıkları ve evlat edinenleri.
- f) (c), (d) ve (e) bentlerinde belirtilenlerin **ortakları ile şirketleri** (bu kişilerin yönetim kurullarında görevli bulunmadıkları veya sermayesinin % 10'undan fazlasına sahip olmadıkları anonim şirketler hariç)

İHALEYE KATILIM ENGELLERİ

İhaleye Katılamayacak Olanlar (4734/11)

- ✓ İhale konusu işin **danışmanlık hizmetini yapan** yükleniciler bu işin ihalesine katılamazlar ve alt yüklenicisi olamazlar.
- ✓ İhale konusu işin **yüklenicileri** de o işin **danışmanlık hizmeti ihalelerine katılamazlar.**
- ✓ İhaleyi yapan idare bünyesindeki **vakıf, dernek, birlik, sandık gibi kuruluşlar ile bu kuruluşların ortak oldukları şirketler** bu idarelerin ihalelerine katılamazlar.
- ✓ **Bu yasaklara rağmen ihaleye katılan istekliler ihale dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir.** (Bu fiil yasak fiil ve davranış kapsamında da yer aldığında ayrıca hakkında yasaklama kararı verilir)
- ✓ Ayrıca, bu durumun tekliflerin değerlendirmesi aşamasında tespit edilememesi nedeniyle bunlardan biri üzerine ihale yapılmışsa, **teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir.**

İHALEYE KATILIM ENGELLERİ

Yasak Fiil ve Davranışlar (4734/17)

- a) Hile, vaat, tehdit, nüfuz kullanma, çıkar sağlama, anlaşma, irtikap, rüşvet suretiyle veya başka yollarla **ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak** veya **buna teşebbüs etmek**.
- b) İsteklileri tereddüde düşürmek, katılımı engellemek, isteklilere anlaşma teklifinde bulunmak veya teşvik etmek, rekabeti veya ihale kararını etkileyecek davranışlarda bulunmak.
- c) **Sahte belge** veya **sahte teminat düzenlemek, kullanmak** veya bunlara **teşebbüs etmek**.
- d) Alternatif teklif verebilme halleri dışında, ihalelerde bir istekli tarafından **kendisi veya başkaları adına doğrudan veya dolaylı olarak, asaleten ya da vekaleten birden fazla teklif vermek**.
- e) 11'inci maddeye göre **ihaleye katılamayacağı belirtildiği halde ihaleye katılmak**.

İHALEYE KATILIM ENGELLERİ

Yasak Fiil ve Davranışlar (4734/17)

- **17'nci maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilenler** hakkında fiil veya davranışlarının özelliğine göre, **bir yıldan az olmamak üzere iki yıla kadar,**
- Üzerine ihale yapıldığı halde **mücbir sebep halleri dışında usulüne göre sözleşme yapmayanlar** hakkında ise **altı aydan az olmamak üzere bir yıla kadar,**

2'nci ve 3'üncü maddeler ile istisna edilenler dahil bütün **kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılmaktan yasaklama kararı verilir.**

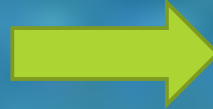
Katılma yasakları;

- ✓ **ihaleyi yapan bakanlık** veya **ilgili** veya **bağlı bulunulan bakanlık,**
- ✓ il özel idareleri ve bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde **İçişleri Bakanlığı**
- ✓ belediyeler ve bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde ise **Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı**

tarafından verilir.

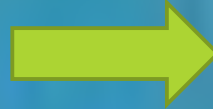
Yasaklama İşlemleri

Haklarında
yasaklama kararı
verilen tüzel kişilerin
(ortakları)



Şahıs şirketi = şirket ortaklarının tamamı
Sermaye şirketi = sermayesinin
yarısından fazlasına sahip ortaklar
hakkında

Haklarında
yasaklama kararı
verilen tüzel kişilerin
(ortaklıkları)



Sermaye şirketinde ortak
olmaları halinde sermayesinin
yarısından fazlasına sahip
olmaları kaydıyla **bu sermaye**
şirketi hakkında

Haklarında
yasaklama kararı
verilen gerçek
kişilerin (ortaklıkları)



Ortağı olduğu şahıs şirketi hakkında,
Yarıdan fazla hissesine sahip oldukları
sermaye şirketleri hakkında

Yasaklama kararı verilir.

Yasaklama İşlemleri

- ✓ Bu fiil veya davranışlarda bulundukları tespit edilenler, idarelerce o **ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi yasaklama kararının yürürlüğe girdiği tarihe kadar aynı idare tarafından yapılacak sonraki ihalelere de iştirak ettirilmezler.**
- ✓ Yasaklama kararları, yasaklamayı gerektiren **fiil veya davranışın tespit edildiği tarihi izleyen en geç kırkbeş gün içinde verilir.** Verilen bu karar Resmi Gazetede yayımlanmak üzere **en geç onbeş gün içinde gönderilir** ve yayımı tarihinde yürürlüğe girer. Bu kararlar Kamu İhale Kurumunca izlenerek, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı olanlara ilişkin siciller tutulur.
- ✓ İhaleyi yapan idareler, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektirir bir durumla karşılaştıkları takdirde, gereğinin yapılması için bu durumu ilgili veya bağlı bulunan bakanlığa bildirmekle yükümlüdür.

- ✓ Taahhüt tamamlandıktan ve kabul işlemi yapıldıktan sonra tespit edilmiş olsa dahi, yasak fiil veya davranışlardan **TCK'ya göre suç teşkil eden** fiil veya davranışlarda bulunan gerçek veya tüzel kişiler ile o işteki ortak veya vekilleri hakkında **Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulur.**
- ✓ Haklarında ceza kovuşturması yapılarak **kamu davası açılmasına karar verilenler** ile bunların ortakları ve ortaklıkları ilk derece **yargılama sonuna kadar Kanun kapsamında yer alan kamu kurum ve kuruluşlarının ihalelerine katılamaz.**
- ✓ **Haklarında kamu davası açılanlar** ihaleye katılırsa sadece **teklifleri değerlendirme dışı bırakılır. Geçici teminatın gelir kaydedilmesi ve haklarında yasaklama kararı verilmesi yaptırımları uygulanmayacaktır.**

İhale Süreci

- Tekliflerin Alınması 1.Oturum (4734 madde 36)
- Yeterlik değerlendirilmesi (4734 madde 37)
- Aşırı düşük teklifler (4734 madde 38)
- Fiyat dışı unsurlar (Dokümanda düzenlenmiş ise)
- Yerli istekli/malına ilişkin fiyat avantajı
- İhalenin karara bağlanması (4734 madde 40)

İhale Süreci

- **Fiyat avantajı**
 - ✓ Yapım ve hizmet alımlarında **yerli istekliler** lehine,
 - ✓ Mal alımlarında ise **yerli malı teklif eden** istekliler lehine **%15 oranına kadar** fiyat avantajı öngörülerek EAEAT belirlenebilir.
- Fiyat avantajı, **yabancı/yerli malı teklif etmeyen** isteklilerin teklif bedellerine, bu bedeller üzerinden **dokümanda belirlenen fiyat avantajı oranı uygulanarak** bulunacak tutar eklenmek suretiyle hesaplanır.
- EAEAT'nin **fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak** belirleneceği ihalelerde;
 - ✓ **Önce fiyat dışı unsurlar** dikkate alınarak değerlendirilmiş teklif bedeli bulunur.
 - ✓ Sonra **bu bedel üzerinden fiyat avantajı** uygulanarak EAEAT belirlenir.

İhalenin Sonuçlandırılması

- İhale EAEA teklifi veren isteklinin üzerinde bırakılır ve alınan gerekçeli karar **ihale yetkilisinin onayına** sunulur.
 - ✓ İhale yetkilisinin onayından önce idare, **EAEAT ile varsa EAEA ikinci teklif sahibine** ilişkin yasaklılık teyidi yapılarak buna ilişkin belge ihale kararına eklenir (**ikinci teyit**).
 - ✓ Karar tarihini izleyen **en geç 5 iş günü içinde** ihale kararı ya **onaylanır** veya gerekçesi belirtilerek **iptal edilir**.
 - ✓ Kararın onaylandığı günü izleyen **3 gün içinde** karar **bütün isteklilere** bildirilir.
 - ✓ İhale sonucunun bildiriminde, **tekliflerin değerlendirmeye alınmama/uygun bulunmama** gerekçelerine de yer verilir.
 - ✓ Sonucun bütün isteklilere bildiriminden itibaren; 21/b, c **5 gün**, diğer hallerde ise **10 gün geçmedikçe** sözleşme imzalanamaz.

İhalenin Sonuçlandırılması

■ Sözleşmeye davet

- ✓ İhale sonucunun bütün isteklilere bildiriminden itibaren;
 - **21/(b) ve (c)** bentlerine göre yapılan ihalelerde **5 gün**,
 - **Diğer hallerde** ise **10 gün** geçtikten sonra,
- ✓ Ön mali kontrolün yapılması gereken hallerde ise **bu kontrolün tamamlandığı** tarihi izleyen günden itibaren;
3 gün içinde ihale üzerinde bırakılan istekliye, tebliğ tarihini izleyen **10 gün içinde** kesin teminatı vermek suretiyle sözleşmeyi imzalaması hususu bildirilir.
- ✓ Sözleşmenin imzalanacağı tarihte, sözleşme imzalanmadan önce **ihale üzerinde kalan isteklinin** yasaklılık teyidi yapılır (**üçüncü teyit**).

Sözleşmenin İmzalanması

- İhale üzerinde kalan istekli, **gerekli belgeleri vermez, kesin teminatı sunmaz ya da sözleşme imzalamaz** ise
 - ✓ Geçici teminatı **gelir kaydedilir.**
 - ✓ İhalelere katılmaktan **yasaklanır.**
- Diğer yasal yükümlülükler yerine getirildi, ancak 10 uncu maddede taahhüt edilen durumları tevsik amacıyla sunulan **belgeler taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içeriyor** ise
 - ✓ Geçici teminatı **gelir kaydedilir,**
 - ✓ İhalelere katılmaktan **yasaklama kararı verilmez.**
- **Haklarında kamu davası açılanlar** ihaleye katılırsa **sadece değerlendirme dışı** bırakılır.
 - ✓ Geçici teminatları **gelir kaydedilmez** ve haklarında **yasaklama kararı uygulanmaz.**
- EA ikinci teklif fiyatının, **ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla** bu teklif sahibi istekliyle sözleşme imzalanabilir.

Sözleşmenin İmzalanması

- Sözleşmeler idarece hazırlanır ve **ihale yetkilisi ile yüklenici** tarafından imzalanır.
- Yüklenicinin ortak girişim olması halinde, sözleşmeler ortak girişimin **bütün ortakları tarafından** imzalanır.
- İhale dokümanında **aksi belirtilmedikçe** sözleşmelerin notere tescili ve onaylatılması **zorunlu değildir**.
- İdare sözleşme yapılmasında yükümlülüğünü yerine getirmez ise istekli, sözleşmeye davet maddesindeki sürenin bitimini izleyen günden itibaren;
 - ✓ Taahhüdünden **vazgeçebilir. (10 gün süreli noter ihbarnamesi ile)**
 - ✓ Bu takdirde **geçici teminat geri verilir** ve istekli teminat vermek için yaptığı belgelendirilmiş giderleri istemeye hak kazanır. **(madde 45)**

Teyit işlemleri

- ✓ **Başvuru veya ihale tarihi itibarıyla tüm aday ve istekliler için,**
- ✓ **ihale kararı ihale yetkilisince onaylanmadan önce** ihale üzerinde kalan istekli ve varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi için,
- ✓ **Sözleşmenin imzalanacağı tarihte** ise ihale üzerinde kalan istekli için ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı

Kurumdan teyit ettirilmesi zorunludur.

Yasaklılık teyidi yapılırken;

- ☐ aday ve isteklilerin kendileri dışında,
- ☐ şahıs şirketi ortakları
- ☐ ve yarıdan fazla hisseye sahip olduğu sermaye şirketi ortakları
- ☐ ile başvuru veya teklifi ya da sözleşmeyi imzalayanların,

ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı **Kurumdan teyit ettirilecektir.**

İHALE SÜRECİ

Teyit işlemleri

Yasaklılık teyidi sonucunda ihalelere katılmaktan yasaklı olduğu tespit edilenler;

- ✓ İhale dışı bırakılacak,
- ✓ geçici teminatı gelir kaydedilecek
- ✓ Kanunun 58 inci maddesi uyarınca ihalelere katılmaktan yasaklanacak.

Hakkında kamu davası açılanlar ise;

- ✓ Teklifi değerlendirme dışı bırakılacak,
- ✓ Ancak teminat iradı ve yasaklama hükümleri uygulanmayacaktır.



TEŞEKKÜRLER